

LEGE
pentru adoptarea unor măsuri în domeniul achizițiilor publice

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

ART. I - Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 390 din 23 mai 2016, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 187 alineatul (5), după litera c) se introduce o nouă literă, lit. d), cu următorul cuprins:

”d) forța de muncă angajată de operatorul economic.”

2. La articolului 212, alineatul (1), litera d) se modifică și va avea următorul cuprins:

”d) instanța de judecată dispune modificarea/eliminarea unor specificații tehnice/cerințe din caietul de sarcini ori din alte documente emise în legătură cu procedura de atribuire astfel încât nu mai poate fi atins în mod corespunzător scopul achiziției, iar autoritatea contractantă se află în imposibilitatea de a adopta măsuri de remediere, fără ca acestea să afecteze principiile achizițiilor publice reglementate la art. 2 alin. (2);”

3. La articolul 214, alineatul (6) se modifică și va avea următorul cuprins:

”(6) În cazul în care, ca urmare a unei decizii emise de instanța de judecată, autoritatea contractantă este obligată să anuleze un act/să emită un act/să adopte măsurile necesare restabilirii legalității, termenul în care autoritatea contractantă duce la îndeplinire decizia nu poate depăși 10 zile lucrătoare de la data comunicării acesteia.”

4. La articolul 224, alineatul (1) litera a) se abrogă.

5. La articolul 232, după alineatul (2), se introduce un nou alineat, alin. (3), cu următorul cuprins:

”(3) Controlul ex post prevăzut la alin. (1) este integral digitalizat, desfășurându-se prin mijloace electronice în toate fazele sale, cu excepția situațiilor în care procedurile de atribuire nu se desfășoară prin mijloace electronice.”

ART. II – Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, publicată în Monitorul Oficial al României, nr. 391 din 23 mai 2016, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 209 alineatul (5), după litera c) se introduce o nouă literă, lit. d), cu următorul cuprins:

”d) forța de muncă angajată de operatorul economic.”

2. La articolul 225, alineatul (1), litera d) se modifică și va avea următorul cuprins:

d) **instanța** de judecată dispune modificarea/eliminarea oricăror specificații tehnice din caietul de sarcini ori din alte documente emise în legătură cu procedura de atribuire, iar entitatea contractantă se află în imposibilitatea de a adopta măsuri de remediere, fără ca acestea să afecteze principiile reglementate la art. 2 alin. (2);

3. La articolul 227, alineatul (6) se modifică și va avea următorul cuprins:

(6) În cazul în care, ca urmare a unei decizii emise de **instanța** de judecată, entitatea contractantă este obligată să anuleze un act/să emită un act/să adopte măsurile necesare restabilirii legalității, termenul în care entitatea contractantă duce la îndeplinire decizia nu poate depăși 10 de zile lucrătoare de la data comunicării acesteia.

4. La articolul 245, alineatul 2, litera k) se abrogă.

5. La articolul 252, după alineatul (2), se introduce un nou alineat, alin. (3), cu următorul cuprins:

”(3) Controlul ex post prevăzut la alin. (1) este integral digitalizat, desfășurându-se prin mijloace electronice în toate fazele sale, cu excepția situațiilor în care procedurile de atribuire nu se desfășoară prin mijloace electronice.”

ART. III – Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 392 din 23 mai 2016, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 89, alineatul (1), litera d) se modifică și va avea următorul cuprins:

d) instanța de judecată dispune modificarea/eliminarea oricăror specificații tehnice din caietul de sarcini ori din alte documente emise în legătură cu procedura de atribuire, iar autoritatea/entitatea contractantă se află în imposibilitatea de a adopta măsuri de remediere, fără ca acestea să afecteze principiile prevăzute la art. 2 alin. (2);

2. La articolul 111, alineatul 2, litera d) se abrogă.

ART. IV – Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 393 din 23 mai 2016, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Titlul se modifică și va avea următorul cuprins:

”Lege privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii”

2. La articolul 1, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

”(1) Prezenta lege reglementează remediile, căile de atac și procedura de soluționare a acestora, **pe cale judiciară, în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune.”**

3. La articolul 3, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:

”(3) În sensul alin. (1) lit. f) pct. (i) se consideră că o persoană are sau a avut un interes în legătură cu o procedură de atribuire dacă nu a fost încă exclusă definitiv de la respectiva procedură. O excludere este definitivă în cazul în care a fost notificată candidatului/ofertantului interesat și fie a fost considerată legală de către instanță, fie nu mai poate face obiectul unei căi de atac.”

4. Articolul 4 se modifică și va avea următorul cuprins:

”Art. 4 - (1) Pentru soluționarea contestației, persoana care se consideră vătămată se poate adresa pe cale judiciară instanței de judecată. Contestațiile, dosarul achiziției și Deciziile CNSC fără a se limita la acestea, se vor transmite electronic.

(2) Autoritatea contractantă care a luat la cunoștință despre depunerea de către persoane diferite a unor contestații împotriva aceluiași act al autorității contractante, are obligația să informeze instanța în acest sens, transmițând totodată copii de pe contestațiile formulate.

(3) În cazul prevăzut la alin. (2), instanța poate pronunța conexarea contestațiilor în condițiile art. 139 din Legea nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, republicată, cu modificările ulterioare

(4) Operatorul SEAP are obligația de a asigura instanței de judecată accesul nelimitat la vizualizarea tuturor documentelor încărcate de autoritățile contractante și operatorii economici în SEAP în legătură cu procedurile de atribuire și modificările contractuale.”

5. Articolele 8 - 44 se abrogă.

6. Articolul 45 se modifică și va avea următorul cuprins:

”SECȚIUNEA a 2-a - Statutul consilierilor de soluționare a contestațiilor în domeniul achizițiilor publice

Art. 45 - (1) Consilierii de soluționare a contestațiilor în domeniul achizițiilor publice sunt selectați prin concurs organizat de Ministerului Justiției, fiind numiți în funcție prin decizia prim-ministrului, în condițiile legii.

(2) Consilierii de soluționare a contestațiilor în domeniul achizițiilor publice sunt selecționați pe baza aptitudinilor profesionale și a bunei reputații. Candidații trebuie să aibă studii universitare, o vechime de 10 ani în domeniul juridic, economic sau tehnic, precum și o experiență de cel puțin 3 ani în domeniul achizițiilor publice.

(3) Ministrul justiției înaintează prim-ministrului propunerile de numire a consilierilor de soluționare a contestațiilor în domeniul achizițiilor publice, pentru candidații declarați admiși la concurs.”

7. La articolul 46, alineatele (1) și (2¹) se modifică și vor avea următorul cuprins:

”(1) Consilierii de soluționare a contestațiilor în domeniul achizițiilor publice sunt funcționari publici cu statut special. Aceștia sunt asimilați din punctul de vedere al salarizării funcției publice de consilier de concurență.

.....
(2¹) Consilierilor de soluționare a contestațiilor în domeniul achizițiilor publice le sunt aplicabile toate drepturile, beneficiile și obligațiile specifice funcției publice.”

8. La articolului 46, alineatele (2) și (3) se abrogă.

9. Articolul 47 se modifică și va avea următorul cuprins:

”Art. 47 - (1) Consilierilor de soluționare a contestațiilor în domeniul achizițiilor publice le este interzis:

- a) să desfășoare activități comerciale, direct sau prin persoane interpușe;

b) să dețină calitatea de asociat sau de membru în organele de conducere, administrare sau control la societăți civile, societăți reglementate de Legea societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv bănci sau alte instituții de credit, societăți de asigurare sau financiare, companii naționale, societăți naționale sau regii autonome;

c) să dețină calitatea de membru al unui grup de interes economic;

d) să dețină calitatea de membru al unui partid politic și să desfășoare sau să participe la activități cu caracter politic;

e) să exercite orice funcție/activitate publică sau privată, cu excepția funcțiilor didactice din învățământul superior și a creației literar-artistice;

f) să exercite oricare alte activități profesionale sau de consultanță.

(2) Consilierii de soluționare a contestațiilor în domeniul achizițiilor publice au obligația să depună declarațiile de avere și de interese, în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, cu modificările și completările ulterioare.”

10. La articolului 48, alineatele (1) și (2) se modifică și vor avea următorul cuprins:

”(1) Evaluarea performanțelor consilierilor de soluționare a contestațiilor în domeniul achizițiilor publice, constatarea și sancționarea abaterilor disciplinare, formarea profesională și oricare alte detalii organizatorice sunt reglementate prin ordin al ministrului justiției

(2) Activitatea de formare profesională a consilierilor de soluționare a contestațiilor în domeniul achizițiilor publice este organizată și cu judecători și procurori, în condițiile legii.”

11. La articolului 48¹, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

”(1) Constatarea abaterilor disciplinare săvârșite de consilierii de soluționare a contestațiilor în domeniul achizițiilor publice revine comisiei de disciplină.

(2) La propunerea comisiei de disciplină, sancțiunile disciplinare se aplică de ministrul justiției, cu excepția sancțiunii destituirii din funcția publică, care se aplică de persoana care are competența legală de numire în funcția publică.”

(3) Comisia de disciplină se constituie prin ordin al ministrului justiției și se aplică Regulamentul privind activitatea comisiei de disciplina pentru cercetarea abaterilor disciplinare ale consilierii de soluționare a contestațiilor în domeniul achizițiilor publice.

12. La articolul 58 alineatul (2), litera e) se modifică și va avea următorul cuprins:

”e) contractul a fost încheiat înainte de primirea deciziei de soluționare a contestației de către instanță sau cu nerespectarea deciziei de soluționare a contestației;”

13. Articolul 58² se modifică și va avea următorul cuprins:

”Art. 58² - În situația în care autoritatea contractantă a încheiat acordul-cadru/contractul de achiziție cu respectarea hotărârii judiciare de soluționare în primă

instanță a contestației, eventualele despăgubiri stabilite de către instanță, în conformitate cu prevederile prezentei secțiuni, în sarcina autorității contractante vor fi suportate din bugetul acesteia, care poate dispune adoptarea de măsuri împotriva persoanei/persoanelor implicate în procesul de achiziție publică ce a făcut obiectul despăgubirilor numai dacă instanțele judecătorești constată îndeplinirea ori omisiunea îndeplinirii de către acestea, cu vinovăție, constând în culpă gravă, a oricărui act ori fapt în legătură cu exercitarea, în condițiile legii, a atribuțiilor ce le revin.”

14. La articolul 61¹, alineatul (1), partea introductivă se modifică și va avea următorul cuprins:

”(1) Pentru soluționarea contestației formulate în condițiile art. 8 sub sancțiunea respingerii acesteia, persoana care se consideră vătămată trebuie să constituie, în termen de maximum 5 zile de la data sesizării instanței, o cauțiune stabilită după cum urmează:”

15. La articolul 61¹ alineatele (3) – (6) se modifică și vor avea următorul cuprins:

”(3) În cazul în care contestația a fost respinsă de către instanță, persoana care se consideră vătămată care utilizează calea de atac în condițiile art. 51 alin. (3), după caz, nu trebuie să constituie o cauțiune suplimentară.

(4) În cazul în care calea de atac reglementată de art. 51 alin. (3) este utilizată de o altă persoană decât cea care a constituit cauțiunea conform alin. (1), pentru soluționarea plângerii sau recursului, după caz, trebuie constituită în prealabil o cauțiune egală cu 50% din cauțiunea prevăzută la alin. (1).

(5) Cauțiunea se restituie celui care a depus-o, nu mai devreme de 30 de zile de la data rămânerii definitive a hotărârii judecătorești. Cauțiunea nu se restituie celui care a depus-o în măsura în care autoritatea contractantă face dovada că asupra acesteia a formulat cerere în fața instanței pentru plata despăgubirii convenite până la împlinirea termenului de 30 de zile de la data rămânerii definitive a hotărârii.

(5¹) În situația în care autoritatea contractantă câștigă în mod definitiv contestația depusă în cadrul procedurii de achiziție publică, aceasta are obligația de a efectua demersurile necesare pentru reținerea cauțiunii constituite la autoritatea contractantă de către operatorul economic care a depus contestația, în vederea și în limita acoperirii prejudiciilor create de întârzierile înregistrate în finalizarea procedurii de atribuire.

(6) Cererea de restituire se depune la autoritatea contractantă după expirarea termenului reglementat la alin. (5). Cu toate acestea, cauțiunea se restituie de îndată dacă autoritatea contractantă declară în mod expres că nu urmărește obligarea contestatorului care a constituit cauțiunea la despăgubiri pentru prejudiciile cauzate ca urmare a depunerii contestației. În termen de 2 zile de la data solicitării contestatorului autoritatea contractantă are obligația să transmită răspunsul.”

16. La articolul 61¹, alineatul (7) se abrogă.

17. Articolele 62 – 66 se abrogă.

18. La articolul 67, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:

”(2) Măsurile care pot fi luate de ANAP ca urmare a sesizării nu pot aduce atingere autorității de lucru judecat a hotărârilor judecătorești.”

ART. V- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 98/2017 privind funcția de control ex ante al procesului de atribuire a contractelor/acordurilor-cadru de achiziție publică, a contractelor/acordurilor-cadru sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1004 din 18 decembrie 2017, aprobată prin Legea nr. 186/2018, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 2, alineatul (1), litera d) se abrogă.

2. La articolul 7, alineatul 3 se modifică și va avea următorul cuprins:

”(3) Metodologia de selecție trebuie să asigure realizarea controlului prevăzut la art. 6 alin. (1) lit. a) pentru un procent de maximum 5% din totalul procedurilor de atribuire ce pot face obiectul controlului ex ante conform art. 6 alin. (3), aferente contractelor/acordurilor-cadru cu o valoare estimată mai mare decât pragul valoric stabilit de legislație pentru realizarea achiziției directe, cu accent pe acelea aferente contractelor ce se încadrează în categoriile cu riscul cel mai mare, așa cum vor fi definite prin normele metodologice de aplicare a prezentei ordonanțe de urgență. **Procentul de maximum 5% din totalul procedurilor de atribuire ce pot face obiectul controlului ex ante conform art. 6 alin. (3) se aplică pe o perioadă de 2 ani de la data intrării în vigoare a legii.**

2¹.La articolul 7, după alin. (3¹), se introduce un nou alineat, alin. (3²) cu următorul cuprins:

(3²) La expirarea perioadei de 2 ani prevăzute la alin. (3), procentul de maximum 5% din totalul procedurilor de atribuire ce pot face obiectul controlului ex-ante conform art. 6 alin. (3) se elimină.

3. Articolul 23 se modifică și va avea următorul cuprins:

”Art. 23 - Avizul conform al ANAP nu afectează caracterul obligatoriu al deciziilor pronunțate și al măsurilor dispuse de instanța competentă în legătură cu procedurile de atribuire conform prevederilor Legii nr. 101/2016.”

4. La articolul 24, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

”(1) În exercitarea atribuțiilor sale de control ex ante, ANAP colaborează, pe bază de protocol, cu operatorul SEAP, cu autoritățile de management, precum și cu alte structuri de control ce au atribuții în sistemul achizițiilor publice.”

5. La articolul 25, alineatele (2)-(4) se modifică și vor avea următorul cuprins:

”(2) În cazul în care instanța de judecată competentă s-a pronunțat în mod definitiv în legătură cu acte ale autorității contractante care au făcut obiectul unui aviz conform condiționat al ANAP, iar din deciziile pronunțate rezultă invalidarea în tot a constatărilor din avizul conform condiționat respectiv, ANAP nu va ataca în instanță contractul încheiat în cadrul procedurii de atribuire ce a făcut obiectul deciziei definitive a instanței de judecată, acesta nefiind lovit de nulitate absolută pe motivul prevăzut la art. 14 alin. (8).

(3) În cazul în care instanța de judecată competentă s-a pronunțat în mod definitiv în legătură cu acte ale autorității contractante care au făcut obiectul unui aviz conform condiționat al ANAP, iar din deciziile pronunțate rezultă doar o invalidare parțială a constatărilor din avizul conform condiționat respectiv, ANAP are obligația de a ataca în instanță contractul încheiat în cadrul procedurii de atribuire ce a făcut obiectul deciziei definitive a instanței de judecată, acesta fiind lovit de nulitate absolută cu privire la constatările din avizul conform ce nu au fost invalidate sau nu au făcut obiectul deciziei definitive a instanței de judecată.

(4) ANAP va analiza decizia instanței de judecată pronunțată conform prevederilor alin. (2) și (3) și va decide dacă din considerentele acesteia rezultă o invalidare totală sau parțială a constatărilor din avizul conform condiționat emis, urmând a stabili dacă va ataca sau nu contractul potrivit prevederilor alin. (1) sau alin. (3).”

ART. VI – (1) Contestațiile/cererile/plângerile aflate în curs de soluționare la Consiliu Național de Soluționare a Contestațiilor la intrării în vigoare a prezentei legi continuă să fie soluționate până la 31.12.2023 în condițiile și pe baza procedurii prevăzute de legea în vigoare la data la care au fost depuse.

(2) Începând cu 01.07.2023 nu se mai depun contestații/cereri/plângeri la Consiliu Național de Soluționare a Contestațiilor.

(3) Începând cu termenul prevăzut la alin.(2), se aplică procedura judiciară pentru contestațiile în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune.

(4) Până la data de 01.07.2023, Ministerul Justiției finalizează procedurile prevăzute de art. 45 din Legea 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, astfel cum a fost modificată și completată prin prezenta lege.

ART. VII - (1) Începând cu 01.01.2024, Ministerul Justiției preia, pe bază de protocol de predare-preluare, prevederile bugetare, execuția bugetară, numărul de posturi și personalul,

precum și patrimoniul Consiliu Național de Soluționare a Contestațiilor, care se deființează. Predarea-preluarea patrimoniului se efectuează pe baza situațiilor financiare întocmite potrivit art. 28 alin. (1¹) din Legea contabilității nr. 82/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

(2) Încadrarea personalului preluat potrivit alin. (1) se realizează cu respectarea procedurii și regimului juridic aplicabil fiecărei categorii de personal și cu menținerea drepturilor salariale avute la data preluării. Consilierii de soluționare a contestațiilor în domeniul achizițiilor publice se repartizează instanțelor de judecata competente prin ordin al ministrului justiției.

(3) Ministerul Justiției se subrogă în toate drepturile, obligațiile, contractele, acordurile și litigiile Consiliu Național de Soluționare a Contestațiilor, inclusiv prin preluarea tuturor bunurilor mobile și imobile aflate în administrarea sau, după caz, în proprietatea acestuia.

(4) Se autorizează Ministerul Finanțelor să introducă, la propunerea Ministerului Justiției, pe baza protocolului prevăzut la alin. (1) modificările corespunzătoare în structura bugetului de stat și în volumul și structura și anexele bugetului Ministerului Justiției.

(5) În termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, prin hotărâre a Guvernului se suplimentează numărul de posturi pentru instanțele judecătorești, în vederea ocupării unui număr de 50 de posturi de judecător și 50 posturi de grefier. Aceste posturi vor fi alocate exclusiv completurilor specializate în achiziții publice care soluționează cereri ce corespund tipurilor de acțiuni prevăzute de prezenta lege.

ART. VIII - În termen de 120 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, Agenția Națională pentru Achiziții Publice are obligația de a asigura operaționalizarea controlului ex post digitalizat, astfel încât acest control să se poată desfășura integral, în toate etapele sale, prin mijloace electronice.

PREȘEDINTELE CAMEREI DEPUTAȚILOR
ION-MARCEL CIOLACU

p.PREȘEDINTELE SENATULUI
ALINA-ȘTEFANIA GORGHIU